



# АДМИНИСТРАЦИЯ ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.02. 2009

№ 117

г. Фурманов

### **О поддержании устойчивого функционирования организаций в военное время**

Во исполнение Федерального закона от 12.02.1998 г. № 28 – ФЗ «О гражданской обороне» и в целях обеспечения устойчивого функционирования экономики Фурмановского муниципального района в военное время

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Рекомендации по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время (прилагается).

2. Рекомендовать руководителям предприятий и организаций, находящихся на территории Фурмановского муниципального района, руководствуясь данным постановлением, обеспечить разработку (корректировку) планов мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время.

3. Постановление главы администрации Фурмановского муниципального района от 27.03.2006 г. № 309 «О поддержании устойчивости функционирования организаций в военное время» считать утратившим силу.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Фурмановского муниципального района Правдину О.В.

**Глава администрации**

**А.И. Смирнов**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по повышению устойчивости функционирования (ПУФ)**  
**организаций в военное время**

**1. Общие положения по ПУФ организаций в военное время**

Под устойчивостью функционирования организации понимается ее способность выпускать установленные виды продукции в объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами (для организаций, не производящих материальные, - транспорт, связь и другие – выполнять свои функции), в условиях воздействия оружия массового поражения и других средств нападения противника, а также приспособленность организации к восстановлению в случае повреждения.

На устойчивость работы организаций в военное время влияют следующие факторы:

- надежность защиты рабочих и служащих от воздействия оружия массового поражения;
- способность инженерно-технического комплекса организации противостоять в определенной степени ударной волне, световому излучению и радиации;
- защищенность организации от вторичных поражающих факторов (пожаров, взрывов, затоплений, заражения аварийными химически опасными веществами (АХОВ));
- надежность системы снабжения организации всем необходимым для производства продукции (сырьем, топливом, электроэнергией, водой и т.п.);
- устойчивость и непрерывность управления производством и ГО;
- подготовленность объекта к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) и работ по восстановлению нарушенного производства.

**2. Организация исследования устойчивости работы организации**

Исследование устойчивости работы организации заключается во всестороннем изучении условий, которые могут сложиться в военное время, и определении их влияния на производственную деятельность.

Цель исследований состоит в том, чтобы выявить уязвимые места в работе организации в военное время и выработать наиболее эффективные рекомендации, направленные на повышение ее устойчивости. В дальнейшем эти рекомендации включаются в план мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации. Наиболее трудоемкие работы (строительство защитных сооружений, подземная прокладка коммуникаций и т.п.) выполняются заблаговременно. Мероприятия, не требующие длительного времени на их реализацию или выполнение которые в мирное время нецелесообразно и даже невозможно, проводятся в период угрозы нападения противника.

Исследование устойчивости предприятий проводится силами инженерно-технического персонала с привлечением соответствующих специалистов научно-исследовательских и проектных организаций. Организатором и руководителем исследований является руководитель организации.

Весь процесс планирования и проведения исследования можно разделить на три этапа: первый этап – подготовительный, второй – оценка устойчивости работы

организации в условиях военного времени, третий этап – разработка мероприятий, повышающих устойчивость работы организации (см. приложение).

### **3. Основные мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время**

Обеспечение надежной защиты рабочих и служащих от поражающих факторов оружия массового поражения.

Защита основных производственных фондов от поражающих факторов оружия массового поражения, в том числе от вторичных.

Обеспечение устойчивого снабжения всем необходимым для выпуска запланированной на военное время продукции.

Подготовка к восстановлению нарушенного производства.

Повышение надежности и оперативности управления производством и ГО.

**Защита рабочих и служащих от поражающих факторов оружия массового поражения** достигается тремя основными способами:

укрытием людей в защитных сооружениях ГО (убежищах, противорадиационных укрытиях) и простейших укрытиях;

проведением рассредоточения рабочих и служащих и эвакуации их семей;

использованием средств индивидуальной защиты.

**Защита основных производственных фондов от поражающих факторов оружия массового уничтожения, в том числе от вторичных** достигается:

#### **Повышением устойчивости зданий и сооружений**

а) при проектировании и строительстве, путем применения для несущих конструкций высокопрочных и легких материалов (сталей повышенной прочности; алюминиевых сплавов). У каркасных зданий – применением облегченных конструкций стенового заполнения и увеличения световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластиков и других легко разрушающихся материалов. Эффективным является способ применения поворачивающихся панелей, т.е. крепление легких панелей на шарнирах к каркасам колонн сооружений. При действии динамических нагрузок такие панели поворачиваются, что значительно снижает воздействие ударной волны на несущие конструкции сооружений.

При реконструкции существующих промышленных сооружений, так же как при строительстве новых, следует применять облегченные междуэтажные перекрытия и лестничные марши, усиление их крепления к балкам: применять легкие, огнестойкие кровельные материалы.

б) при угрозе нападения противника в наиболее ответственных сооружениях могут вводиться дополнительные опоры для уменьшения пролетов, усиливаться наиболее слабые узлы и отдельные элементы несущих конструкций. Отдельные элементы, например высокие сооружения (трубы, мачты, колонны, этажерки), закрепляются оттяжками, рассчитанными на нагрузки, создаваемые воздействием скоростного напора воздуха ядерной волны ядерного взрыва. Устанавливаются бетонные или металлические пояса, повышающие жесткость конструкции и т.д.

#### **Повышением устойчивости технологического и станочного оборудования**

Необходимо предусматривать:

- размещение тяжелого оборудования на нижних этажах;

- прочное закрепление станков на фундаментах, устройство контрфорсов, повышающих устойчивость станочного оборудования к действию скоростного напора ударной волны;

- размещение наиболее ценного и не стойкого к ударам оборудования в зданиях с повышенными прочностными характеристиками или в специальных защитных сооружениях, а в более прочного ценного оборудования – в отдельно стоящих зданиях павильонного и типа, имеющих облегченные и трудно возгораемые ограждающие конструкции, разрушение которых не повлияет на сохранность оборудования.

Кроме того, следует создавать запасы наиболее уязвимых деталей и узлов технологического оборудования, а также изготавливать в мирное время защитные конструкции (кожухи, камеры, навесы, козырьки и т.д.) для защиты оборудования от повреждений при обрушении конструкций зданий.

### **Повышением устойчивости технологического процесса**

Повышение устойчивости технологического процесса достигается заблаговременной разработкой способов продолжения производства при выходе из строя отдельных станков, линий и даже отдельных цехов за счет перевода производства в другие цехи; размещением производства отдельных видов продукции в филиалах; путем замены вышедших из строя образцов оборудования другими, а также сокращением числа используемых типов станков и приборов.

Для случаев значительных разрушений предусматривают замену сложных технологических процессов более простыми с использованием сохранившихся наиболее устойчивых типов оборудования и контрольно-измерительных приборов.

На всех объектах разрабатываются способы безаварийной остановки производства по сигналу оповещения. Если по условиям технологического процесса остановить отдельные участки производства, агрегаты, печи и т.п. нельзя, то их переводят на пониженный режим работы.

### **Повышением устойчивости систем энергоснабжения**

Устойчивость систем электроснабжения организации повышается путем подключения ее к нескольким источникам питания, удаленным один от другого на расстояние, исключающее возможность их одновременного поражения одним ядерным взрывом.

В организациях, имеющих тепловые электростанции, оборудуют приспособления для работы ТЭЦ на различных видах топлива, принимают меры по созданию запасов твердого и жидкого топлива, его укрытию и усилению конструкций хранилищ горючих материалов,

В сетях электроснабжения проводятся мероприятия по переводу воздушных линий электропередач на подземные, а линий, проложенных по стенам и перекрытиям зданий и сооружений – на линии, проложенные под полом первых этажей (в специальных каналах).

При монтаже новых и реконструкции сетей устанавливают автоматические выключатели, которые при коротких замыканиях и при образовании перенапряжений отключают поврежденные участки.

Водоснабжение организации более устойчиво и надежно, если организация питается от нескольких систем или от двух-трех независимых водоисточников, удаленных друг от друга на безопасное расстояние. Гарантированное снабжение водой может быть обеспечено только от защищенного источника с автономным и тоже защищенным источником энергии. К таким источникам относятся артезианские и безнапорные скважины, которые присоединяются к общей системе водоснабжения объекта.

Пожарные гидранты и отключающие устройства размещаются на территории, которая не будет завалена в случае разрушения зданий и сооружений. Внедряются автоматические и полуавтоматические устройства, которые отключают поврежденные участки без нарушений работы остальной части сети. На объектах, потребляющих большое количество воды, применяется обратное водоснабжение с повторным использованием воды для технических целей.

Для обеспечения устойчивого и надежного снабжения организации газом предусматривается его подача в газовую сеть от газорегулирующих пунктов (газораздаточных станций). При проектировании, строительстве и реконструкции газовых сетей создаются закольцованные системы в каждой организации. На случай выхода из строя газорегуляторных пунктов и газораздаточных станций устанавливаются обводные линии (байпасы). Все узлы и линии устанавливаются, как правило, под землей.

Для уменьшения пожарной опасности проводятся мероприятия, снижающие возможность утечки газа. На газопроводах устанавливаются автоматические запорные и переключающие устройства дистанционного управления, позволяющие отключать сети или переключать поток газа при разрыве труб непосредственно с диспетчерского пункта.

Инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости систем теплоснабжения решают путем защиты источников тепла и заглублением коммуникаций в грунт.

Тепловая сеть строится, как правило, по кольцевой системе, трубы отопительной системы прокладываются в специальных каналах. Запорные и регулирующие приспособления размещаются в смотровых колодцах и по возможности на территории зданий и сооружений. На тепловых сетях устанавливается запорно-регулирующая аппаратура (задвижки, вентили и др.), предназначенная для отключения поврежденных участков.

Мероприятия по повышению устойчивости системы канализации разрабатываются отдельно для ливневых, промышленных и хозяйственных (фекальных) стоков. На объекте оборуется не менее двух выводов с подключением к городским канализационным коллекторам, а также устанавливаются выводы для аварийных сбросов неочищенных вод в прилегающие к объекту овраги и другие естественные и искусственные углубления. Для сброса строят колодцы с аварийными задвижками и устанавливают их на объектовых коллекторах с интервалом 50 м и по возможности не заваливаемой территории.

### **Повышением устойчивости организации к световому излучению**

К числу специальных мероприятий по защите технологического процесса, проводимых в организации при угрозе нападения и в военное время, можно отнести следующие:

защита от светового излучения открытых технологических установок, станков, ванн для промывки деталей и других аппаратов с горючими жидкостями и газами;

уменьшение в цехах до технически обоснованного минимума смазочных масел, керосина, бензина, красок и других горючих веществ;

изменение технологии, исключающее применение в производстве каких-либо огнеопасных или взрывоопасных веществ;

удаление горючих материалов от оконных проемов;

применение автоматических линий и средств тушения пожаров;

максимальное устранение условий, создающих взрывчатые смеси в зданиях;

устройство аварийных заглубленных емкостей для быстрого спуска из оборудования и технологических систем горючих жидкостей.

#### **4. Мероприятия по исключению или ограничению поражения от вторичных факторов ядерного взрыва**

вывоз сверхнормативных запасов веществ, вызывающих вторичные факторы поражения (топливо и смазочные материалы, ядохимикаты, взрывоопасные вещества), на безопасное расстояние от объекта.

Изменение технологического процесса, исключающее возникновение вторичных поражающих факторов.

Облегчение перекрытий и стенового заполнения производственных зданий.

Применение устройств, в том числе и автоматических, для отключения систем, разрушение которых может вызвать поражающие факторы.

Вынос за пределы территории организации и заглубление хранилищ для огнеопасных и взрывоопасных веществ.

Установка во взрывоопасных помещениях устройств, локализирующих действие взрыва.

Централизация изготовления растворов АХОВ за пределами основных.

Защита емкостей для хранения АХОВ и ГСМ путем расположения их на низких опорах, заглубления и обвалования грунтом.

Применение приспособлений, исключающих разлив АХОВ по территории предприятия.

Углубление или надёжное закрепление емкостей для хранения и приготовления химикатов, а также установка автоматических отключающих устройств в системах их подачи.

Создание запасов нейтрализующих веществ в цехах, где используются ядохимикаты.

Внедрение в цехах предприятия автоматической сигнализации, которая позволяла бы предотвращать аварии, взрывы, загазованность территории.

Строительство защитных дамб против затопления территорий.

Подготовка и рациональное размещение средств тушения пожаров у наиболее опасных цехов и участков.

#### **5. Обеспечение устойчивого снабжения всем необходимым для выпуска запланированной на военное время продукции**

Надёжность снабжения организаций материально-техническими ресурсами обеспечивается:

установлением устойчивых связей с предприятиями-поставщиками. Для чего подготавливаются запасные варианты производственных связей с предприятиями; дублируются железнодорожный транспорт автомобильным и речным (или наоборот) для доставки технологического сырья и вывоза готовой продукции; заблаговременно подготавливают склады для хранения готовой продукции, которую нельзя вывезти потребителям; изыскиваются возможности перехода на местные источники сырья и топлива;

строительством за пределами крупных городов филиалов предприятия.

Дублирование производства может предусматриваться также на предприятиях аналогичного профиля, для чего заблаговременно разрабатывается документация по выпуску дублированной продукции;

созданием на объекте запасов сырья, топлива, оборудования, материалов и комплектующих изделий. Гарантийный запас всех материалов должен храниться по возможности рассредоточено в местах, где меньше всего он может подвергнуться уничтожению при ядерном нападении.

## **6. Подготовка к восстановлению нарушенного производства**

Готовность организации в короткие сроки возобновить выпуск продукции – важный показатель устойчивости ее функционирования.

В результате ядерного удара противника организация может получить полную, сильную, среднюю или слабую степень разрушения. При получении слабых или средних разрушений восстановление производства, еще в ходе войны, вполне реально. Восстановление производства после таких разрушений организация и ее персонал готовят заблаговременно.

Как правило, планы и проекты восстановления производства разрабатываются в двух вариантах – на случай получения объектом слабых и средних разрушений. Для этих условий определяются характер и объем первоочередных восстановительных работ.

В расчетах по восстановлению зданий и сооружений указываются характер разрушений (повреждения), перечень и общий объем восстановительных работ (стоимость, трудоемкость, сроки восстановления), потребности рабочей силы, привлекаемые строительные подразделения объекта и обслуживающие объект организации, потребности в материалах, машинах и механизмах и др. В расчетах на ремонт оборудования, указываются: вид оборудования и его количество, перечень, ремонтно-восстановительных работ и их стоимость, необходимая рабочая сила, материалы и запасные части, сроки восстановления.

При разработке планов и проектов восстановления, а также расчете сил и средств необходимо исходить из того, что восстановление объекта может носить временный характер, в основу планов и проектов закладывается требование – как можно скорее возобновить выпуск продукции. Поэтому в проектах восстановления допустимы (в разумных пределах) отступления от принятых строительных, технических и иных норм до размещения отдельных элементов во временных облегченных сооружениях, под легким навесом даже на открытом воздухе.

При определении времени на проведение восстановительных работ учитывается возможность радиоактивного заражения территории объекта, а при применении химического оружия – и застой отравляющих веществ, Все это может отодвинуть сроки начала работ и снизить их темпы.

Восстановление объекта возможно при сохранении разработанных проектов, строительной и технической документации: планов, схем, инструкций, технических условий, руководств по эксплуатации и ремонту зданий и сооружений, технологических и энергетических линий, агрегатов, оборудования, приборов и др.

## **7. Повышение надежности и оперативного управления производством и ГО**

Для устойчивой работы объекта в условиях военного времени, необходимо:

- иметь пункты управления, которые должны обеспечить руководство мероприятиями ГО и производственной деятельностью объекта;
- размещать диспетчерские пункты. АТС и радиоузел объекта в наиболее прочных сооружениях;
- устраивать резервные электростанции для зарядки аккумуляторов АТС и питания радиоузла при отключении источника электроэнергии;
- дублировать питающие фидеры АТС и радиоузла;
- обеспечить надежность связи с вышестоящими и взаимодействующими органами управления ГО, аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными формированиями гражданской обороны;
- разработать надежные способы оповещения должностных лиц и всего производственного персонала предприятия, их дублирования.