

Обзор «Об участии граждан в охране общественного порядка в 2021 году»

Начиная с 2014 года органами внутренних дел Ивановской области во взаимодействии с Правительством Ивановской области и органами местного самоуправления проводится работа по формированию на территории региона народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности¹ и созданию необходимых условий для их функционирования с учетом требований Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Закона Ивановской области от 3 июля 2015 г. № 57-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка»².

По состоянию на 1 января 2022 года в региональном реестре зарегистрировано 72 общественных формирования, в том числе 66 народных дружин и 6 общественных объединений правоохранительной направленности, общей численностью 523 человека, из которых 448 имеют статус народных дружинников.

В течение 2021 года новых народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности не создавалось, при этом в силу естественной сменяемости членского состава в отчетном периоде в народные дружины вступило 22 гражданина (работу провели ОМВД России по Советскому (1 чел.) и Октябрьскому району (2 чел.) району г. Иваново, ОМВД России по Фурмановскому району (1 чел.), МО МВД России «Родниковский» (2 чел.), «Ивановский» (14 чел.), ОП № 11 (п. Савино) МО «Шуйский» (2 чел.)), выбыло – 26 граждан.

Несмотря на эпидемиологическую обстановку, связанную с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, в 2021 году члены общественных формирований правоохранительной направленности оказывали содействие органам внутренних дел в обеспечении правопорядка в ходе массовых и культурно-зрелищных мероприятий, а также при проведении рейдов с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних по проверке несовершеннолетних, неблагополучных семей, поднадзорных и иных лиц, состоящих на учете в ОВД. Также совместно с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции патрулировали улицы, гаражные кооперативы, коллективные сады, проводили беседы с населением по профилактике мошенничеств и иных преступлений.

Так, в течение 2021 года общественники в общей сложности привлекались к охране общественного порядка при проведении 712 профилактических и массовых мероприятий (2020 год – 813). При их содействии было пресечено 1 преступление (2020 год – 3) и 140 административных правонарушений (2020 год – 197), задержано 92 правонарушителя.

¹ Далее – «ООПН».

² Далее – «ЗИО № 57-ОЗ» или «Закон ИО № 57-ОЗ».

Анализ эффективности участия членов общественных формирований в охране правопорядка³ за отчетный период показал, что средняя нагрузка на одного общественника по области в сравнении с прошлым годом снизилась и составляет 2,9 человеко-выходов⁴ (2020 год – 3,2).

Однако благодаря совместным усилиям и эффективным мерам профилактического характера по итогам 2021 года на территории региона зафиксировано снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах (-10,7%, с 4429 до 3953) и на улицах (-18,6%, с 2492 до 2027). Доля преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилась до 33,7%, а показатель подростковой преступности опустился до отметки в 3,3% (2020 год – 4,5%). В целом по области пресечено 67500 административных правонарушений, что на 2,6% выше уровня прошлого года (65791).

С 2020 год Законом ИО № 57-ОЗ установлены меры социальной гарантии народным дружинникам и членам их семей в случае причинения вреда здоровью и жизни дружиннику в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка. На текущий момент за счет регионального бюджета предусмотрены следующие выплаты:

- в случае причинения народному дружиннику вреда здоровью средней тяжести – 50 000 рублей;
- в случае причинения тяжкого вреда здоровью – 100 000 рублей;
- в случае гибели – 150 000 рублей.

В 2021 году Управлением МВД России по Ивановской области⁵ совместно с Департаментом социальной защиты населения Ивановской области завершена разработка Регламента предоставления выплат и пособий народному дружиннику и пособия членам его семьи в случае наступления вышеуказанных обстоятельств (приказ Департамента от 15 марта 2021 г. № 17). Бюджетные ассигнования на обеспечение мер социальной гарантии народным дружинникам и членам их семей предусмотрены в рамках подпрограммы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»⁶.

Следует отметить, что в истекшем отчетном периоде случаев причинения вреда здоровью и жизни дружиннику в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ивановской области не зафиксировано.

На областном уровне мероприятия, связанные с участием граждан в охране общественного порядка, также финансируются за счет подпрограммы «Борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан» государственной программы Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и

³ Анализ проведен на основании ежемесячных отчетных данных, предоставляемых территориальными органами в ООСООП УМВД.

⁴ Человеко-выход - показатель участия каждого члена народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности из расчета не менее одного раза в месяц.

⁵ Далее – «УМВД».

⁶ Постановление Правительства Ивановской области от 15 октября 2013 г. № 393-п.

профилактика правонарушений»⁷, в рамках которой в 2021 году ресурсное обеспечение получили мероприятия по:

- поощрению граждан за участие в охране правопорядка – 270,0 тыс. рублей (поощрено 54 общественника, в том числе 12 волонтеров, оказавших содействие ОВД в розыске лиц, пропавших без вести);

- изготовлению удостоверений и отличительной символики для народных дружинников – 7,7 тыс. рублей (изготовлено 23 удостоверения и 20 нарукавных повязок).

Кроме этого, поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, осуществлялась и из бюджетов муниципальных образований.

Так, в 2021 году на эти цели в рамках муниципальных программ профилактики правонарушений и иных программ из местных бюджетов было выделено и освоено 672,1 тыс. рублей, что на 40,6% выше показателей 2020 года (477,9 тыс. рублей) и свидетельствует о заинтересованности органов муниципальной власти в привлечении граждан к охране общественного порядка. По предварительным данным муниципальных образований, на 2022 год на финансирование мероприятий по созданию условий для деятельности правоохранительных объединений из муниципальных бюджетов запланировано выделить 777,7 тыс. рублей.

Благодаря налаженному взаимодействию с главами муниципальных образований в 2021 году 24 муниципалитета приняли на себя обязательства по финансированию расходов, связанных с деятельностью народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности. В 17 муниципальных образованиях народные дружинники стали застрахованы, 18 муниципалитетов предусмотрели бюджетные ассигнования на материальное и иное стимулирование граждан за участие в охране общественного порядка. На материальное поощрение дружинников из местных бюджетов освоено 276,6 тыс. рублей, поощрено 87 человек. На дополнительную экипировку дружинников, их страхование и иные мероприятия (обеспечение оргтехникой, канцтоварами, проведение ремонта помещений, приобретение грамот и благодарностей, ценных подарков и т.п.) выделено 395,6 тыс. рублей.

По-прежнему применяются меры нематериального стимулирования дружинников такие, как предоставление права бесплатного или льготного проезда в общественном транспорте, бесплатное посещение тренажерных залов, бассейна, 6-и народным дружинам выделены служебные помещения.

Народной дружиной г.о. Кинешма, имеющей статус социально ориентированной некоммерческой организации, получен грант администрации муниципалитета на реализацию социально-значимых проекта, а именно в 2021 году из бюджета городского округа Кинешма выделена субсидия в размере 20,0 тыс. рублей на содержание и эксплуатацию помещения, занимаемого народной дружиной.

⁷ Постановление Правительства Ивановской области от 13 ноября 2013 г. № 457-п.

